Im EU-Parlament gab es am 11. November eine Anhörung zur rechtlichen Bewertung der Sanktionierung von Journalisten durch den Europäischen Rat. Laut der einhelligen Meinung der dort vortragenden Rechtswissenschaftler verstößt das aktuelle EU-Sanktionsregime gegen Einzelpersonen wegen angeblicher „Desinformation“ in zahlreichen Punkten gegen EU- und Völkerrecht. Die Maßnahmen seien rechtlich fehlerhaft, unverhältnismäßig und nicht mit den Grundrechten vereinbar. Die *NachDenkSeiten* wollten vor diesem Hintergrund wissen, ob der Bundesregierung diese Einschätzung bekannt ist, und wie sie es erklärt, dass von den 27 EU-Mitgliedsländern nur Deutschland eigene Staatsbürger und Journalisten auf diese Sanktionsliste hat setzen lassen. Von **Florian Warweg**.

Dieser Beitrag ist auch als Audio-Podcast verfügbar.

https://www.nachdenkseiten.de/upload/podcast/251126_Juristisches_Gutachten_EU_Sanktionen_gegen_deutsche_Journalisten_verstossen_gegen_Grundrechte_und_rechtsstaatliche_Prinzipien_NDS.mp3

Podcast: Play in new window | Download

Externer Inhalt

Beim Laden des Videos werden Daten an Youtube übertragen.

Inhalt von Youtube zulassen
Inhalte von Youtube nicht mehr zulassen

Hintergrund

Auf 55 Seiten erstreckt sich das umfassende Rechtsgutachten der Völkerrechtlerin Prof. Dr. Alina Miron von der Universität Angers und Prof. Dr. Ninon Colneric, Richterin a.D. am Europäischen Gerichtshof (EuGH), welches am 11. November im Europäischen Parlament vorgestellt wurde.

LEGAL OPINION

Commissioned by

Michael von der Schulenburg and Ruth Firmenich, non-attached members of the European Parliament

Provided by

Prof. Dr. Ninon Colneric and Prof. Dr. Alina Miron

1. Do sanctions against natural persons for alleged disinformation, based on the EU legal instruments concerning restrictive measures in view of Russia's destabilizing activities, comply with international and EU law?

2. Can the European Parliament bring an action for annulment of such legal instruments?

Die *NachDenkSeiten* waren bei dieser Anhörung in Brüssel dabei und wollten unter anderem wissen, ob es rechtliche Möglichkeiten gibt, in Erfahrung zu bringen, welcher konkrete Staat oder welche nationale Behörde die drei betroffenen deutschen Journalisten (Hüseyin Doğru, Thomas Röper und Alina Lipp) auf die EU-Sanktionsliste hat setzen lassen:

Externer Inhalt

Beim Laden des Tweets werden Daten an X (ehemals Twitter) übertragen.

Inhalt von X (Twitter) zulassen

> Anbei noch ein Clip mit meinen Fragen bei der Anhörung im EU-Parlament zur rechtlichen Bewertung der Sanktionierung von Journalisten durch die EU + die Antworten von Prof. Ninon Colneric (Richterin am Europäischen Gerichtshof a.D.) sowie der Völkerrechtlerin Prof. Alina Miron: pic.twitter.com/pYR30hqex7
>
> — Florian Warweg (@FWarweg) November 24, 2025

Inhalte von X (Twitter) nicht mehr zulassen

In ihrem Gutachten (Legal Opinion) kommen die beiden renommierten Rechtswissenschaftlerinnen zu einem eindeutigen Ergebnis: Das derzeitige EU-Sanktionsregime gegen Einzelpersonen wegen angeblicher „Desinformation“ verstößt laut ihrer Einschätzung in mehreren Punkten gegen EU- und Völkerrecht. Die Maßnahmen seien „rechtlich fehlerhaft, unverhältnismäßig und nicht mit den Grundrechten vereinbar“. Darüber hinaus bestehen Zweifel an der Zuständigkeit der EU-Organe und an der Möglichkeit des rechtlichen Rechtsschutzes.

1. Verstöße gegen EU-Recht und EU-Grundrechtecharta

a. **Fehlende rechtliche Garantien**

- Artikel 215(3) AEUV verlangt, dass Sanktionsverordnungen rechtliche Schutzmechanismen vorsehen.
  → Diese fehlen in der EU-Verordnung 2024/2642 vollständig.
  → Betroffene haben kein Recht auf Gehör und keine effektive Möglichkeit der Verteidigung.

- **Meinungs- und Informationsfreiheit (Artikel 11 GRC)**

- Das Sanktionsregime betrifft „Desinformation“, ohne den Begriff klar oder eng genug zu definieren.

- Es ist **nicht auf Fälle beschränkt**, in denen klar ist, dass es sich tatsächlich um falsche Informationen handelt, die **erkennbar zur russischen Destabilisierung beitragen**.

Ergebnis: Verstoß gegen Artikel 11 GRC (Meinungsfreiheit und Informationsfreiheit).

b. **Freizügigkeit (Artikel 45 GRC)**
   - Die Reiseverbote für EU-Bürger sind zu weitreichend und nicht verhältnismäßig im Verhältnis zu den Zielen öffentlicher Ordnung oder Sicherheit.
     → Verstoß gegen Artikel 45 Abs. 1 GRC.

c. **Recht auf gute Verwaltung (Artikel 41 GRC)**

- Betroffene Personen werden gelistet, ohne vorher angehört zu werden.
  → Verstoß gegen Artikel 41 Abs. 2 b GRC.
  → Dieser Mangel zieht auch weitere Rechtsverletzungen nach sich (z. B. Eigentumsrecht, Privatleben).

d. **Eigentumsrecht und Privatleben (Artikel 17 und 7 GRC)**
   - Das Einfrieren von Vermögen und die Veröffentlichung persönlicher Daten verletzen diese Rechte, da sie auf einem mangelhaften Verfahren beruhen.

e. **Datenschutz (Artikel 8 GRC)**
   - Die öffentliche Nennung und Adressveröffentlichung von gelisteten Personen ist unverhältnismäßig und nicht erforderlich.
     → Verstoß gegen Artikel 8 GRC.

f. **Berufsfreiheit und wirtschaftliche Betätigung (Artikel 15 und 16 GRC)**
   - Durch die Sanktionen können betroffene Personen nicht mehr arbeiten oder ein Unternehmen führen.
     → Faktisches Berufsverbot, daher Verstoß gegen Artikel 15 und 16 GRC.

g. **Gesundheitsschutz (Artikel 35 GRC)**
   - Der Umgang mit Ausnahmen für medizinische Ausgaben (nur über „Derogation“ statt „Exemption“) ist unverhältnismäßig.
     → Verstoß gegen Artikel 35 GRC.

2. Verstöße gegen internationales Recht

- Das EU-Sanktionsregime verletzt die Freiheit der Meinungsäußerung nach Artikel 19 IPBPR (Internationaler Pakt über bürgerliche und politische Rechte).
- Es fehlen klare gesetzliche Grenzen und wirksame Rechtsbehelfe, wie sie internationale Menschenrechtsstandards fordern.
- Auch hier: fehlende Vorhersehbarkeit und mangelnde gerichtliche Kontrolle.

3. Institutionelle und prozessuale Fragen

- Die Rechtsgrundlage im EU-Primärrecht (Art. 29 EUV und 215 AEUV) wird

überschritten, weil Sanktionen gegen Einzelpersonen wegen „Desinformation“ nicht dem eigentlichen Zweck außenpolitischer Maßnahmen dienen.

- Die Kompetenzverteilung zwischen Rat und Kommission sei fragwürdig.
- Das Europäische Parlament hat keine unmittelbare Klagebefugnis gegen diese Ratsakte, was die Kontrolle zusätzlich erschwert.

4. Schlussfolgerung

Die Rechtgutachterinnen halten fest, dass das derzeitige Sanktionsregime gegen Einzelpersonen wegen angeblicher Desinformation nicht mit den Anforderungen des Unionsrechts, der Grundrechtecharta und des Völkerrechts vereinbar ist.

Es fehle an:

- klarer rechtlicher Grundlage,
- hinreichender Definition der Tatbestände,
- fairen Verfahren,
- verhältnismäßigen Maßnahmen und
- wirksamem Rechtsschutz.

6. Conclusions

The sanctions regime established by Council Decision (CSFP) 2024/2643 and Council Regulation (EU) 2024/2642 does not comply with EU law in several respects:

Council Regulation (EU) 2024/2642 does not include necessary provisions on legal safeguards – violation of Article 215(3) TFEU.

Regarding disinformation, the sanctions regime is not limited to cases where a) it is manifest that the information is disinformation and b) it is manifest that the disinformation concerned contributes to Russia's destabilising activities – violation of Article 11 of the Charter (Freedom of expression and information).

The travel restrictions for Union citizens go beyond what is necessary on grounds of public policy and public security – violation of Article 45(1) of the Charter (Freedom of movement and of residence).

Article 4 of Council Decision (CFSP) 2024/2643 and Article 13 of Council Regulation (EU) 2024/2642 do not provide for a right to be heard before a person charged with disinformation is listed – violation of Article 41(2)(b) of the Charter (Right to good administration). This procedural flaw makes the limitation of other human rights unlawful as well, e.g. the limitations of the right to property and the right to private and family life – violations of Article 17 (Right to property) and Article 7 (Respect for private and family life) of the Charter.

It is not necessary to publish the grounds for the listing in order to inform the person concerned of these grounds, and it is disproportionate to publish the address of the targeted person– violation of Article 8 of the Charter (Protection of personal data).

The sanctions regime makes it practically impossible for persons living in the EU to engage in paid work or to conduct a business – violation of Articles 15 (Freedom to choose and occupation and right to engage in work) and 16 (Freedom to conduct a business).

Using the method of derogation instead of exemption in relation to expenses for medicines and medical treatment as well as health insurance premiums is disproportionate – violation of Article 35 of the Charter (Health care).

Also, it is very doubtful that the requirements of foreseeability of law and an effective remedy are met.

An analysis based on the standard of the IPPCR provisions on freedom of expression provides further evidence that Council Decision (CFSP) 2025/963 and Council Regulation (EU) 2025/964 do not comply with the protection this human right is granted.

In Auftrag gegeben hatten das Rechtsgutachten zwei EU-Abgeordnete des BSW, Ruth Firmenich und der langjährige UN-Diplomat Michael von der Schulenburg.

Externer Inhalt

Beim Laden des Videos werden Daten an Youtube übertragen.

Inhalt von Youtube zulassen
Inhalte von Youtube nicht mehr zulassen

Auszug aus dem Wortprotokoll der Regierungspressekonferenz vom 19. November 2025

Frage Warweg
Im EU-Parlament gab es vergangene Woche eine Anhörung zur Sanktionierung von Journalisten durch den Europäischen Rat. Laut der einhelligen Meinung der dort vortragenden Rechtswissenschaftler verstößt das aktuelle Sanktionsregime gegen Einzelpersonen wegen angeblicher Desinformationen in zahlreichen Punkten gegen EU- und Völkerrecht. Die Maßnahmen seien rechtlich fehlerhaft, unverhältnismäßig und nicht mit den Grundrechten vereinbar.

Sind dem Außenminister diese rechtlichen Einschätzungen bekannt? Plant er vor diesem Hintergrund auf seiner Reise in Brüssel eine Überarbeitung oder vielleicht gar Abschaffung dieses maßgeblich auch von der Bundesregierung angestoßenen EU-Sanktionsregimes?

Giese (AA)
Das ist eher lose mit der Brüsselreise verbunden, würde ich sagen. Sie beziehen sich auf eine Anhörung im EU-Parlament. Das werden wir nicht besuchen.

Das Thema der Sanktionen haben wir hier sehr häufig behandelt. Ich will mich wiederholen: Das ist ein rechtlich geprüftes Instrument, das von den Mitgliedstaaten beschlossen wurde. Dagegen gibt es rechtliche Mittel. Jeder, der es für nicht zulässig hält, ist eingeladen, diese rechtlichen Mittel in Anspruch zu nehmen.

Dabei will ich es heute belassen.

Zusatzfrage Warweg
Im Zuge der Anhörung wurde noch einmal deutlich, dass von den 27 Mitgliedsländern bisher nur Deutschland eigene Staatsbürger und Journalisten auf diese EU-Sanktionsliste wegen angeblicher Desinformation gesetzt hat.

Wie erklärt sich die Bundesregierung dieses Alleinstellungsmerkmal innerhalb der 27 EU-Mitgliedsländer?

Giese (AA)

Das ist kein Alleinstellungsmerkmal. Denn das ist eine gemeinsame EU-Entscheidung. Das ist keine deutsche Entscheidung, sondern das ist eine Entscheidung, die in Brüssel von allen EU-Staaten gemeinsam getroffen wurde.

Zuruf Warweg
Und die haben ausschließlich deutsche Staatsbürger ins Visier genommen?

Titelbild: Screenshot NachDenkSeiten, Bundespressekonferenz 19.11.2025

Mehr zum Thema:

Skandal in der BPK: Bundesregierung diffamiert deutschen Journalisten Hüseyin Doğru als „Desinformationsakteur“

EU und Bundesregierung sanktionieren deutschen Journalisten wegen kritischen Tweets zu Kanzler Merz

Auswärtiges Amt als Sturmspitze im Kampf gegen unliebsame Journalisten und deren Berichterstattung

Bundesregierung instrumentalisiert Russland-Sanktionen, um gegen kritische Gaza-Berichterstattung vorzugehen

Pressefreiheit in Gefahr: EU-Sanktionen gegen deutsche Journalisten schaffen beunruhigenden Präzedenzfall

Die EU-Sanktionen gegen Lipp und Röper sind ein Skandal